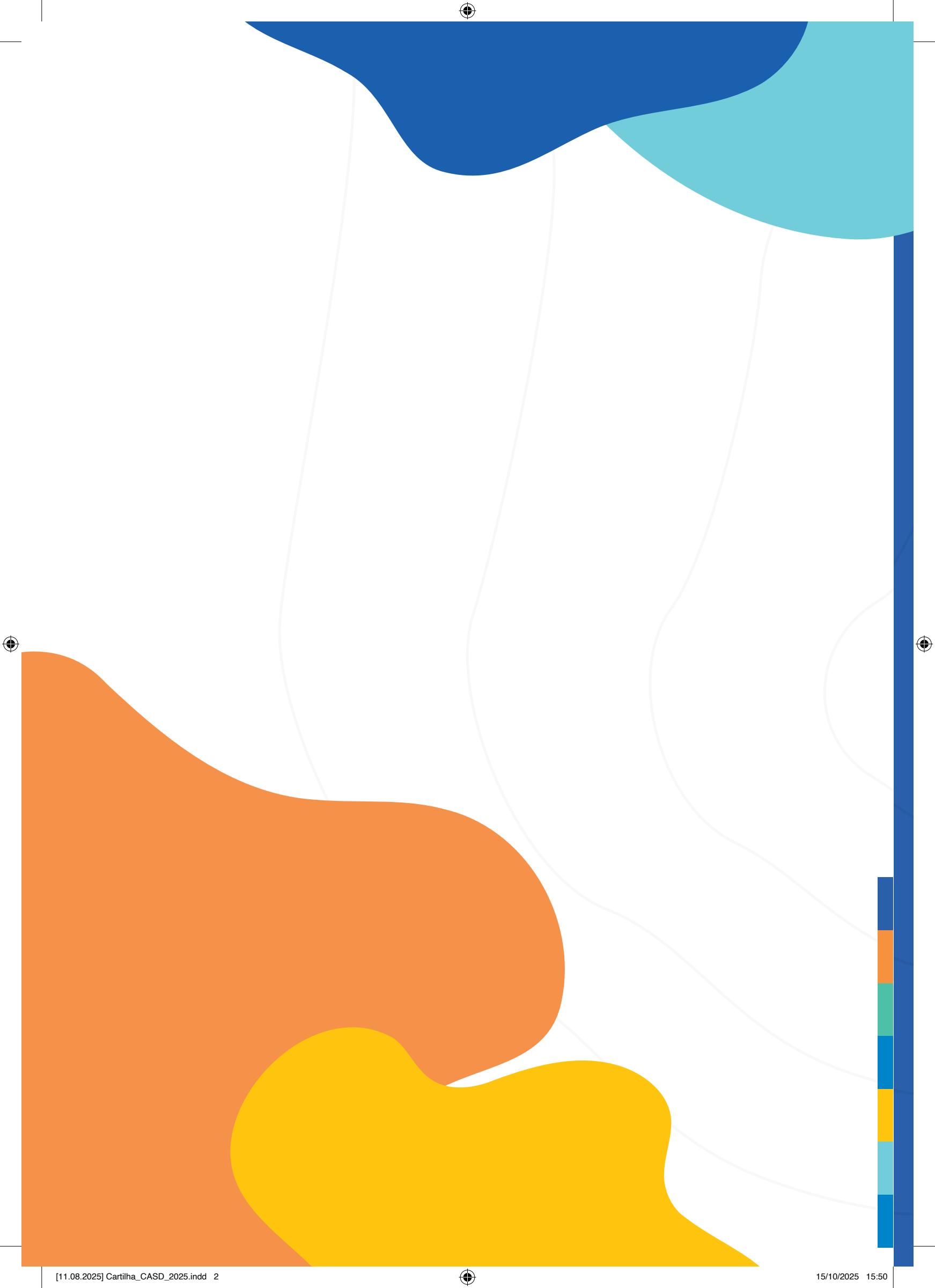




COMISSÃO
PERMANENTE
DA FNP DE
**Adaptação Urbana
e Prevenção de
Desastres (CASD)**





Sumário

A comissão	4
Histórico	5
Linha do tempo	6
Pautas prioritárias	8
Governança e membros 2025-2027	14

A Comissão

A Comissão Permanente da FNP de Adaptação Urbana e Prevenção de Desastres tem como objetivo:

Acompanhar, de forma permanente, a pauta de adaptação urbana e gestão de riscos e desastres junto aos órgãos competentes a fim de contribuir com a construção e promoção de instrumentos, estratégias e políticas públicas nestas agendas.

A atuação da CASD está fortemente atrelada a **articulação política** entre seus membros e o governo federal, especialmente com os órgãos atuantes na agenda de cidades, gestão de riscos e desastres, e mudança climática.

A Comissão também se dedica à **produção de conhecimento** técnico para apoiar as cidades na construção de soluções locais, por meio da elaboração de estudos, diretrizes e propostas.

Embora não atue diretamente em situações emergenciais, a comissão oferece suporte estratégico aos seus membros por meio da **troca de experiências**, da articulação entre gestoras e gestores e da disseminação de boas práticas.

Esta é a terceira cartilha da CASD, que traz de forma resumida informações sobre a Comissão, seus membros e principais ações.



Histórico

A CASD foi instituída em março de 2022, inicialmente com o nome **“Comissão de Cidades Atingidas ou Sujeitas a Desastres”**. Foi criada como resposta à tragédia provocada pelas chuvas em Petrópolis/RJ em fevereiro daquele ano e pelo reconhecimento da urgência em articular o enfrentamento dos impactos dos desastres nos municípios brasileiros – realidade agravada pelas mudanças climáticas.

O grupo inicial de sete governantes locais foi apoiado pela Frente Nacional de Prefeitas e Prefeitos (FNP) e pelo WRI Brasil. A partir da definição dos objetivos e estruturação do plano de trabalho e estratégia comum, a Comissão passou a realizar uma série de atividades, encontros e produção de mensagens-chave e conteúdos, que serão apresentados a seguir.

A CASD sempre enfatizou a importância de abordar a integração entre a agenda climática e a defesa civil. Após a tragédia no Rio Grande do Sul em maio de 2024, considerado o maior desastre climático de sua história, a Comissão decidiu abordar o tema da adaptação urbana de maneira mais evidente. Dessa forma, a partir de 2025, seu nome passou a ser **Comissão Permanente da FNP de Adaptação Urbana e Prevenção de Desastres**.

A CASD foi crescendo, se expandindo e se fortalecendo. Até setembro de 2025, são **51 prefeitas e prefeitos** membros da Comissão.



Principais marcos da CASD

2022

MARÇO

Criação da Comissão durante a 82ª Reunião Geral da FNP em Curitiba/PR

Renata Sene, então prefeita de Francisco Morato/SP, assume a presidência da comissão

JUNHO

Reuniões com executivo e legislativo federal sobre recomposição orçamentária

OUTUBRO

Início do apoio técnico do WRI Brasil na Secretaria Executiva da CASD

NOVEMBRO

Ativação do Grupo de Trabalho Técnico (GTT) da CASD

2023

JULHO

Encontro em Niterói/RJ e visita ao radar meteorológico da cidade

Entrega da Carta com Diretrizes para Estruturação de Políticas de Prevenção e Gestão de Desastres nas Cidades para o governo federal

SET 2023 - AGOSTO 2024

Contribuições para a elaboração do Plano Clima - Adaptação e do Plano Nacional de Proteção e Defesa Civil

OUTUBRO

Axel Grael, então prefeito de Niterói/RJ, assume a presidência da comissão

2024

● ABRIL

Lançamento da Cartilha da CASD 2024 com boas práticas municipais

● AGOSTO

GTT da CASD elabora protocolo de apoio mútuo emergencial entre municípios e apresenta para SEDEC/MIDR

● NOVEMBRO

Encontro no Centro de Operações Rio (COR) durante U20 (grupo de engajamento do G20 que reúne cidades)

2025

● FEVEREIRO

Encontro de membros no Cemaden e Parque de Inovação Tecnológica em São José dos Campos/SP

● ABRIL

Encontro durante a 87ª Reunião Geral da FNP em Brasília/DF

Bruno Reis, prefeito de Salvador/BA, assume a presidência

Lançamento do Guia para Prefeitos: como preparar seu município para a emergência climática

● MAIO

Missão Holanda: prefeitas e prefeitos visitam experiências de gestão hídrica e resiliência climática

● JULHO

Lançamento da plataforma de boas práticas municipais

● SETEMBRO

Evento sobre Calor Extremo e Saúde, em Salvador/BA

Pautas prioritárias

A Comissão trabalha com diversos assuntos e temas, refletindo a complexidade e a diversidade da agenda de clima e defesa civil. A seguir são apresentadas e contextualizadas algumas das principais pautas, que seguem com desdobramentos na articulação com governo federal e outros órgãos competentes, visando promover estratégias e instrumentos que fortaleçam a resiliência dos municípios.



Apoio mútuo emergencial entre municípios

Atualmente não há uma legislação federal regulamentando ações de cooperação entre municípios em situações de emergência, por exemplo apoio técnico da defesa civil ou doação de mantimentos. Essa situação cria uma insegurança jurídica, inibe e reduz as possibilidades de apoio às vítimas e às administrações municipais em casos de desastres.

Em 2024, os técnicos municipais da CASD elaboraram o “Protocolo de Apoio Mútuo Emergencial”, um documento que **orienta os municípios no estabelecimento de parcerias de forma a prover e receber apoio mútuo, no caso de desastres que resultem em decretação de situação de emergência ou estado de calamidade pública.**

O protocolo também serve de insumo para a elaboração de um instrumento normativo que possa amparar juridicamente estas ações, e foi apresentado para a Secretaria Nacional de Defesa Civil do Ministério da Integração de Desenvolvimento Regional.



Financiamento e recomposição orçamentária

O financiamento para ações municipais de prevenção de desastres e adaptação climática no Brasil ainda é limitado, embora venha ganhando espaço nas agendas públicas federais. Em 2023, o PAC lançou editais voltados à redução de riscos e infraestruturas resilientes, contemplando projetos de drenagem urbana, contenção de encostas e manejo de águas pluviais. Em 2025, foi lançado o Programa Pró-Cidades para apoiar os municípios na elaboração de projetos de desenvolvimento urbano, incluindo ações de adaptação e prevenção de desastres. Além disso, o Fundo Clima, sob gestão do BNDES e do MMA, disponibiliza recursos reembolsáveis e não reembolsáveis para projetos climáticos.

Desde sua instituição, a CASD se reúne com representantes do executivo e legislativo para discutir a **necessidade de financiamento e recomposição permanente do orçamento federal destinado às ações de prevenção e gestão de desastres**, a fim de estruturar as defesas civis municipais e implementar as políticas públicas relacionadas. Os municípios também demandam apoio para o **desenvolvimento de projetos bem estruturados para acessar recursos, além do fortalecimento de instrumentos e fundos para recursos não reembolsáveis**. No legislativo, a FNP tem atuado na PEC 66/2023 para incluir financiamento de políticas locais de adaptação, e em apoio à PEC 44/2023 para destinar recursos de emendas individuais, de bancadas estaduais e do Orçamento da União para ações de proteção e defesa civil.



Federalismo climático

Em 2024, a agenda climática ganhou força institucional no Brasil. Neste ano iniciou-se a atualização do Plano Clima, com seus respectivos eixos de Adaptação e Mitigação, que será o guia da política climática brasileira até 2035. Também foi o início da elaboração do Plano Nacional de Proteção e Defesa Civil (PNPDC), que incorpora a mudança do clima como componente essencial na gestão de riscos e desastres, e projeta cenários de risco futuros.

Em julho, foi aprovada a Lei Federal nº 14.904/2024 que estabelece diretrizes para a elaboração de planos estaduais e municipais de adaptação à mudança do clima. Em julho, o Conselho da Federação, colegiado formado por representantes das três instâncias de governo, por meio de sua resolução nº 3, aprovou o Compromisso para o Federalismo Climático, formalizando a necessidade de cooperação federativa para o planejamento e execução da política climática. Em novembro, o Compromisso foi reconhecido na nova Contribuição Nacionalmente Determinada (NDC, sigla em inglês) do Brasil.

A CASD participou na revisão do Plano Clima Adaptação (principalmente dos setoriais de Cidades e Desastres) e do PNPDC, por meio da contribuição em eventos e o envio de sugestões sistematizadas. Um dos aspectos reforçados pelos membros da CASD é a **importância do envolvimento das cidades nas discussões da estratégia climática nacional**. Também destacam a necessidade de **apoio aos municípios para que essa participação ocorra de forma qualificada**, já que os governantes locais precisam estar informados e instrumentalizados para atuar em articulação com os governos estadual e federal.





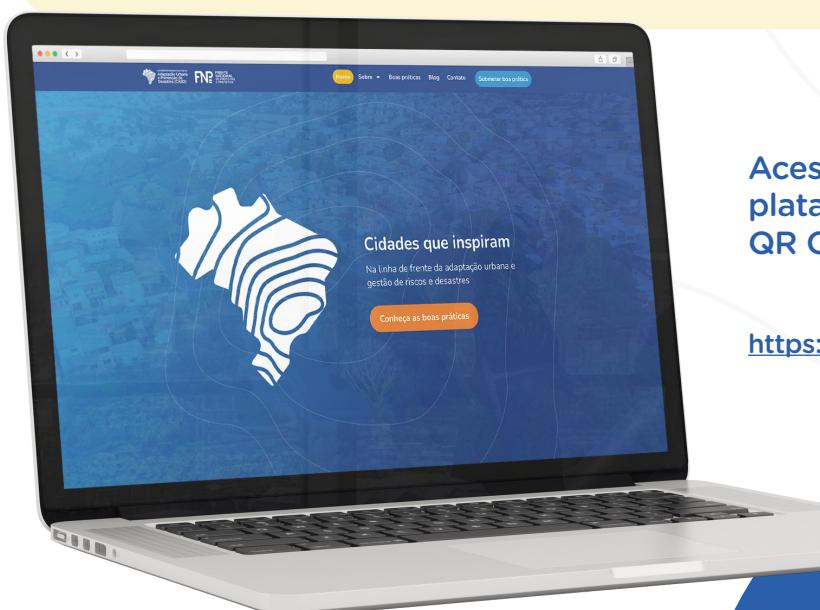
Estratégias locais para adaptação e gestão de riscos e desastres

Desde 2023, os membros e técnicos da CASD têm trocado experiências de prevenção e gestão de riscos e desastres em reuniões e eventos destinados a esse fim e por meio da sistematização de boas práticas. O WRI Brasil também fomenta o aprimoramento das estratégias locais por meio da pesquisa e produção de conhecimento na intersecção entre adaptação e gestão de riscos e desastres.

Os materiais mais recentes da Comissão que valorizam e apoiam a atuação dos municípios nesta agenda são:

Plataforma Online de Boas Práticas

Lançada em 2025, apresenta políticas e programas municipais replicáveis e de alto impacto nas áreas de gestão participativa, educação e conscientização, mapeamento de riscos, monitoramento e alerta e a resposta a desastres. De atuação continuada, a plataforma será atualizada constantemente por meio de chamadas permanentes aos membros da CASD.



Acesse a
plataforma no
QR Code



<https://casd.fnp.org.br>



Guia para Prefeitas e Prefeitos - Como Preparar seu Município para a Emergência Climática

Lançado em 2025, apresenta um conjunto de competências municipais para estruturação de estratégias locais de gestão de riscos e desastres e adaptação à mudança do clima. O conteúdo amplia o conhecimento dos governantes municipais, fortalecendo a capacidade institucional e operacional de seus municípios antes, durante e após um desastre.

Acesse o guia
no QR Code



<https://bit.ly/guia-prefeitos>

Governança e membros 2025-2027

A Comissão é composta por três instâncias:



MEMBROS

Prefeitos(as) e
vice-prefeitos(as)

GRUPO DE TRABALHO TÉCNICO (GTT)

Gestores e técnicos
municipais que atuam
na agenda de clima e
desastres, indicados
pelos membros

SECRETARIA EXECUTIVA

Técnicos e
gestores da FNP
e do WRI Brasil

Presidência e Vice-Presidência 2025-2027



Bruno Reis
Prefeito de Salvador/BA
Presidente da CASD



Diego Cabral
Prefeito de Camaragibe/PE
Vice-presidente de Adaptação
a Temperaturas Extremas e
Ondas de Calor



Dr. Gabriel
Prefeito de Corumbá/MS
Vice-Presidente de Combate
a Seca, Estiagem e Incêndios
Florestais



Dr. Elio da Mata
Prefeito de Itabirito/MG
Vice-presidente de
Rompimento e Colapso
de Barragens



Rogério Santos
Prefeito de Santos/SP
Vice-presidente de Adaptação
ao Aumento do Nível do Mar

Membros



**Francinetti
Carvalho**
Prefeita de Abaetetuba/PA



Dr. Loredan
Prefeito de Altamira/PA



Claudio Ferreti
Prefeito de
Angra dos Reis/RJ



Carlos Du
Prefeito de Barbacena/MG



Cristina Vilaça
Vice-prefeita de
Barcarena/PA



Igor Normando
Prefeito de Belém/PA



Álvaro Damião
Prefeito de
Belo Horizonte/MG



Arthur Henrique
Prefeito de Boa Vista/RR



Dr. Serginho
Prefeito de Cabo Frio/RJ



Dário Saad
Prefeito de Campinas/SP



Airton Souza
Prefeito de Canoas/RS



Marília Campos
Prefeita de Contagem/MG

Membros



Zequinha Lima

Prefeito de
Cruzeiro do Sul/AC



Eduardo Pimentel

Prefeito de Curitiba/PR



Luiz Paulo

Prefeito de Curvelo/MG



Juliana Carvalho

Prefeita de
Eldorado do Sul/RS



Ildo Gusmão

Prefeito de
Francisco Morato/SP



Lucas Sanches

Prefeito de Guarulhos/SP



Zezé Gomes

Prefeito de Hortolândia/SP



Douglas Guimarães

Vice-Prefeito de Ituiutaba/MG



Mano Medeiros

Prefeito de Jaboatão dos
Guararapes/PE



Adriano Silva

Prefeito de Joinville/SC



Cícero Lucena

Prefeito de
João Pessoa/PB



Margarida Salomão

Prefeita de Juiz de Fora/MG

Membros



Jussara Menicucci

Prefeita de Lavras/MG



Davi Almeida

Prefeito de Manaus/AM



Silvio Barros

Prefeito de Maringá/PR



Aparecido Ferrari

Prefeito de Matão/SP



Rodrigo Neves

Prefeito de Niterói/RJ



Gustavo Finck

Prefeito de
Novo Hamburgo/RS



Mirella Almeida

Prefeita de Olinda/PE



Gerson Pessoa

Prefeito de Osasco/SP



**Eduardo Siqueira
Campos**

Prefeito de Palmas/TO



Aureliano Goiano

Prefeito de
Parauapebas/PA



Pedro Almeida

Prefeito de
Passo Fundo/RS



Fernando Marroni

Prefeito de Pelotas/RS

Membros



Hingo Hammes

Prefeito de
Petrópolis/RJ



Ricardo Piorino

Prefeito de
Pindamonhangaba/SP



Saulo Souza

Prefeito de Poá/SP



Sebastião Melo

Prefeito de
Porto Alegre/RS



Ricardo Silva

Prefeito de
Ribeirão Preto/SP



Eduardo Paes

Prefeito de
Rio de Janeiro/RJ



Tião Bocalom

Prefeito de Rio Branco/AC



Donatinho

Prefeito de Santa Bárbara
do Tugúrio/MG



Anderson Farias

Prefeito de São José dos
Campos/SP



**Orvino Coelho
de Ávila**

Prefeito de São José/SC



**Reinaldinho
Moreira**

Prefeito de
São Sebastião/SP



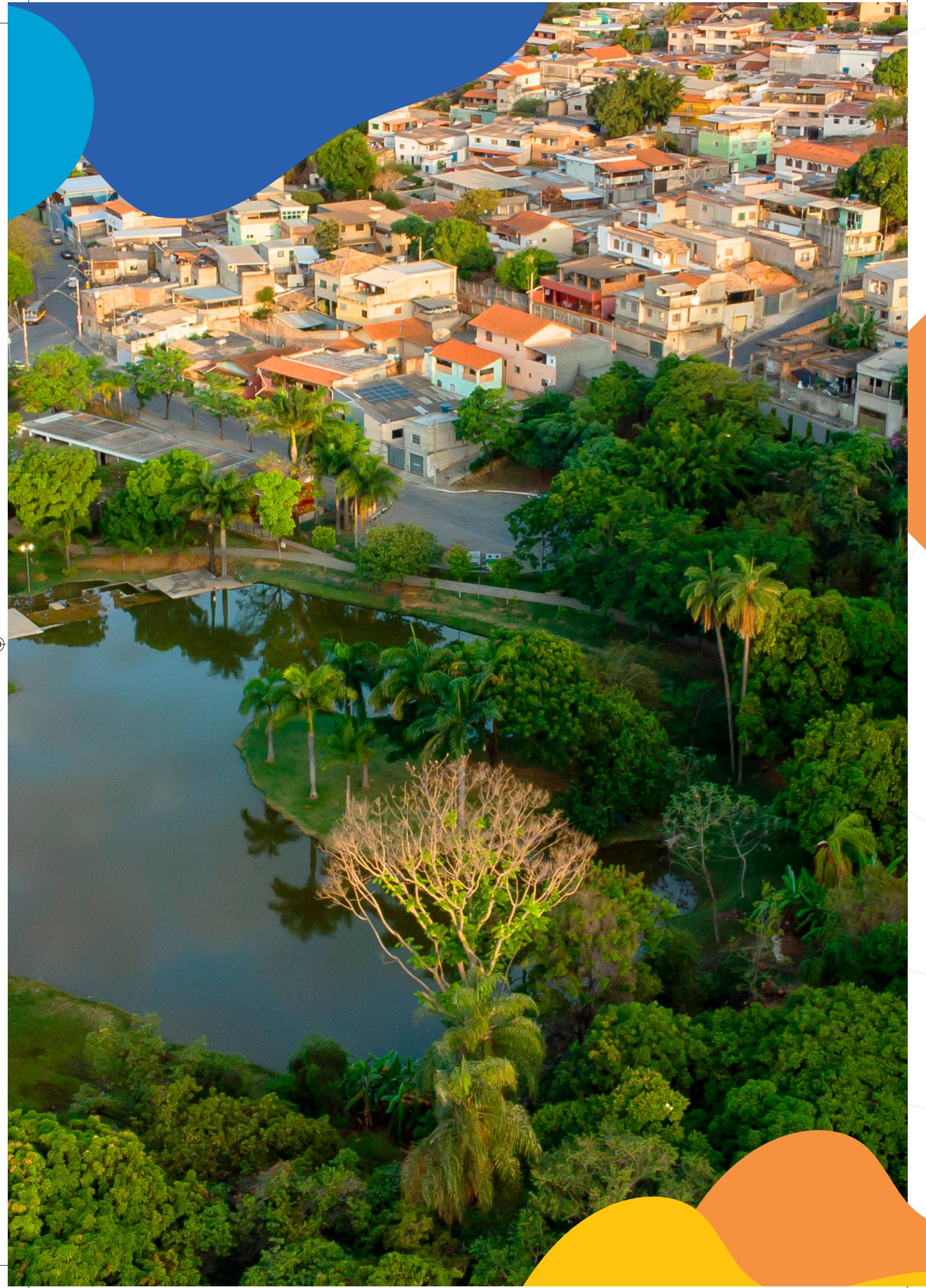
José Damato

Prefeito de Ubá/MG



- Abaetetuba/PA
- Altamira/PA
- Angra dos Reis/RJ
- Barbacena/MG
- Barcarena/PA
- Belém/PA
- Belo Horizonte/MG
- Boa Vista/RR
- Cabo Frio/RJ
- Campinas/SP
- Canoas/RS
- Contagem/MG
- Cruzeiro do Sul/AC
- Curitiba/PR
- Curvelo/MG
- Eldorado do Sul/RS
- Francisco Morato/SP
- Guarulhos/SP
- Hortolândia/SP
- Ituiutaba/MG
- Jaboatão dos Guararapes/PE
- Joinville/SC
- João Pessoa/PB
- Juiz de Fora/MG
- Lavras/MG
- Manaus/AM
- Maringá/PR
- Matão/SP
- Niterói/RJ
- Novo Hamburgo/RS
- Olinda/PE
- Osasco/SP
- Palmas/TO
- Parauapebas/PA
- Passo Fundo/RS
- Pelotas/RS
- Petrópolis/RJ
- Pindamonhangaba/SP
- Poá/SP
- Porto Alegre/RS
- Ribeirão Preto/SP
- Rio de Janeiro/RJ
- Rio Branco/AC
- Santa Bárbara do Tugúrio/MG
- São José dos Campos/SP
- São José/SC
- São Sebastião/SP
- Ubá/MG









COMISSÃO PERMANENTE DA FNP DE
**Adaptação Urbana
e Prevenção de
Desastres (CASD)**

Para mais informações, acesse a página:



www.redus.org.br/comissao-fnp-casd

Entre em contato com a FNP, pelo e-mail casd@fnp.org.br

Apoio técnico:



**FRENTE
NACIONAL
DE PREFEITAS
E PREFEITOS**



WRI BRASIL