

Formação em Defesa Civil em escolas e UBSs: educando para cidades resilientes em Guarulhos/SP

Guarulhos/SP
Prefeito Lucas Sanches



Guarulhos/SP adotou uma **estratégia educativa** para fortalecer a **cultura da prevenção** e preparar a **população para enfrentar desastres**, especialmente alagamentos e deslizamentos frequentes na cidade. A iniciativa inclui a realização de **palestras em Unidades Básicas de Saúde (UBSs) e escolas municipais**, com foco em estudantes do Ensino Fundamental e agentes comunitários.

Neste sentido, em 2023, o município publicou um decreto que prevê a **inclusão da Defesa Civil no currículo escolar**, com formação de professores e produção de materiais didáticos específicos e, em 2025, começou a implementação com o programa “**DECID: DEFESA E CIDADANIA: Defesa Civil nas Escolas**”, voltado para alunos de 9 a 11 anos, abordando temas como **prevenção de acidentes, primeiros socorros e segurança no trânsito**. As formações presenciais serão complementadas com **cursos on-line para professores**, produzidos em parceria com a Secretaria de Educação.

A proposta é **ampliar o programa** para todas as escolas e consolidar a Defesa Civil como referência não apenas em emergências, mas também na **formação cidadã**. Os principais desafios incluem transformar o decreto em uma política plenamente operacional, desenvolver materiais pedagógicos adequados e ampliar o conhecimento sobre a atuação da Defesa Civil entre os servidores municipais.

Órgão/Instituição responsável: Defesa Civil

Órgãos/Instituições parceiras: Secretaria de Educação, Secretaria de Saúde



Contexto

Guarulhos é um município localizado na região metropolitana de São Paulo/SP, com uma população de **1.291.771 habitantes** distribuída em um território de **318,675 km²**. Essa configuração resulta em uma **alta densidade demográfica**, de aproximadamente 4.053 habitantes por quilômetro quadrado, segundo dados do Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE).

O município é atravessado por uma **extensa bacia hidrográfica**, sendo banhado pelos rios Baquirivunguaçu, Cabuçu, Tietê e pelo Canal de Circunvalação, além de diversos córregos menores que deságuam no Tietê. Ao longo do tempo, importantes faixas de várzea (essenciais para o amortecimento das cheias) foram ocupadas por aterros, vias e edificações. Essas áreas continuam sendo pressionadas pela **expansão urbana e pelo adensamento populacional**.

Em termos topográficos, o norte do município apresenta relevo acidentado e cobertura vegetal significativa, incluindo porções da **Serra da Cantareira e da Serra da Mantiqueira**, que desempenham papel fundamental na alimentação dos cursos d'água que atravessam as áreas mais urbanizadas e planas. À medida que essas águas avançam pelo território, especialmente durante o período chuvoso, há um aumento da força e do volume dos cursos, favorecendo transbordamentos.

Como exemplo recente, em 2025, Guarulhos registrou alagamentos nos bairros Vila Flórida, Centro, Jardim Nazaré e Cocaia, além da queda de árvores no Cocaia e do desabamento de um muro no Parque Cecap¹, conforme reportado pela Agência Brasileira de Comunicação.

Diante desse cenário, a Defesa Civil do município optou por adotar uma **abordagem preventiva**, com foco na **formação da população**, para que as pessoas estejam preparadas diante de situações de desastre. Entre as ações, destaca-se a realização de visitas a escolas municipais, priorizando o **diálogo com estudantes do Ensino Fundamental**, que concentram a maioria das matrículas na cidade, com 444 unidades escolares. Além disso, passaram a ser oferecidas palestras nas Unidades Básicas de Saúde (UBSs), cuja rede municipal conta com 69 equipamentos, conforme o Cadastro Nacional de Estabelecimentos de Saúde (CNES).

Como desdobramento desse esforço, em 2023 foi publicado um **decreto municipal que incluiu os princípios de Proteção e Defesa Civil no currículo da rede municipal de ensino**, prevendo tanto a **formação de professores quanto a produção de material didático-pedagógico** específico sobre o tema.

¹ O nome CECAP é uma sigla que significa Caixa Estadual de Casas para o Povo. Trata-se da antiga autarquia do Governo do Estado de São Paulo, responsável por financiar e construir moradias populares — hoje integrada à Companhia de Desenvolvimento Habitacional e Urbano (CDHU).



Mecanismos de implementação

Embora o decreto ainda esteja em fase de implementação, a Defesa Civil de Guarulhos já desenvolve ações concretas para aproximar a população e disseminar a cultura da prevenção. Uma das principais iniciativas em andamento é a realização de **palestras presenciais nas Unidades Básicas de Saúde (UBSs)**, com o apoio da Secretaria Municipal de Saúde. Iniciadas em junho de 2025, as atividades seguem um cronograma que inclui as UBSs, as Unidades de Pronto Atendimento (UPAs) e, futuramente, outras unidades de saúde especializadas e serviços municipais.

As palestras apresentam o trabalho da Defesa Civil, frequentemente associado apenas ao atendimento de emergências em períodos chuvosos, quando, na verdade, tem grande parte de sua atuação voltada à prevenção de desastres. As apresentações são ministradas pelos próprios agentes do órgão, com a participação de três pessoas, embora todos os agentes da Defesa Civil estejam aptos para falar. A escolha das UBSs foi estratégica, considerando que muitas equipes da Saúde da Família são formadas por agentes comunitários que vivem nas próprias regiões de risco, o que potencializa a disseminação das informações.

Além das atividades nas unidades de saúde, a Defesa Civil já possui uma tradição de **visitas e diálogo com a comunidade escolar**, promovendo atividades educativas e palestras voltadas à prevenção de acidentes e à difusão de noções básicas de segurança. Esta aproximação será ampliada a partir da implementação do decreto.

Para viabilizar esta política, um projeto de **capacitação para todos os professores da rede** está sendo elaborado na modalidade de **Educação à Distância (EAD)**, um formato escolhido para facilitar o acesso e permitir que os docentes adaptem a abordagem ao perfil de seus alunos. O material, atualmente em fase de produção, deverá ser finalizado e disponibilizado entre agosto e setembro de 2025.

Paralelamente, será implementado o programa **"DECID: DEFESA E CIDADANIA: Defesa Civil nas Escolas"**, voltado inicialmente para unidades de ensino localizadas em áreas de risco, com foco nos alunos da quinta série, com idades entre 9 e 11 anos. O programa prevê **seis encontros presenciais**, com duração de 50 minutos, realizados semanalmente durante o horário regular de aula.

Boas Práticas



COMISSÃO PERMANENTE DA FNP DE
**Adaptação Urbana
e Prevenção de
Desastres (CASD)**

Serão abordados temas como o papel da Defesa Civil, prevenção de acidentes domésticos, brincadeiras seguras, primeiros socorros básicos, riscos no trânsito, enchentes e manuseio de botijões de gás, entre outros. Ao final do ciclo, as turmas participarão de um **quiz interativo** para avaliar o aprendizado de forma lúdica.

Após a conclusão da etapa inicial do programa, a expectativa é **expandir para todas as escolas da rede**, independentemente de estarem ou não em áreas de risco. Para estas ações, está previsto o deslocamento de cinco servidores da Defesa Civil, considerando-se a maior demanda de pessoal nestes espaços.

A construção e a validação pedagógica do conteúdo têm sido feitas em parceria com a Secretaria de Educação, que contribui para a adaptação dos materiais com linguagem mais lúdica e adequada às diferentes faixas etárias. Embora o formato atual concentre a coordenação entre a Defesa Civil e a Secretaria de Educação, a proposta é envolver outros serviços e secretarias no futuro, incluindo novas oportunidades de engajar servidores públicos e lideranças comunitárias.

Poucos conhecem o trabalho de prevenção da Defesa Civil, que é o que fazemos constantemente e queremos divulgar. As palestras [sobre o tema] tiveram ótima aceitação, especialmente pela saúde, que demonstrou interesse em ajudar a comunidade. É uma prática que tem dado muito certo.

Israel Soares

Chefe de gabinete da Coordenadoria municipal de Proteção e Defesa Civil





Articulações e recursos mobilizados pela iniciativa

De modo geral, a implementação dessas ações **não demanda recursos financeiros adicionais além daqueles já previstos nos orçamentos das secretarias envolvidas**, uma vez que as atividades são realizadas com o uso de apresentações em *slides*, dinâmicas e rodas de conversa, sem necessidade de impressão de materiais.

Ainda assim, há **custos relacionados a deslocamento, equipamentos e mobilização dos servidores** da Defesa Civil para a realização das palestras, bem como do efetivo das secretarias de Educação e Saúde.

Os materiais didáticos da plataforma de capacitação dos professores estão sendo elaborados em conjunto pela Defesa Civil e pela Secretaria de Educação, também sem necessidade de gastos extras.



Custo total:
R\$ 20 mil



Servidores envolvidos:
Aprox. 10



Desafios encontrados

Um dos principais desafios enfrentados pelo município é a **dificuldade de transformar o decreto municipal em uma política plenamente operacional**. Apesar da previsão normativa, a implementação sistematizada ainda avança de forma lenta e, em muitos casos, depende da iniciativa direta da equipe da Defesa Civil, que busca alternativas para garantir a efetivação das ações.

Outro ponto crítico identificado foi a **ausência de materiais pedagógicos específicos para a formação de professores no tema**. Embora existam diversos módulos de capacitação oferecidos pela CEDEC (Coordenação Estadual de Defesa Civil) e pela CEPDEC (Coordenação Estadual de Proteção e Defesa Civil), eles são voltados, majoritariamente, para agentes da própria Defesa Civil, e não para educadores.

Além disso, foi identificado um **baixo conhecimento sobre a atuação da Defesa Civil entre os próprios servidores municipais**. Guarulhos, com aproximadamente 22 mil servidores, ainda apresenta um desconhecimento generalizado sobre quando e como acionar a Defesa Civil. Esse cenário evidenciou a **necessidade de ampliar a divulgação e as ações formativas** sobre o tema em outros setores da administração, além do educacional.



Resultados

Embora o decreto municipal ainda não esteja plenamente operacionalizado, a Defesa Civil de Guarulhos já implementou ações junto às escolas da rede municipal. **Dois edições do programa “DECID: DEFESA E CIDADANIA: Defesa Civil nas Escolas” foram realizadas** fora do escopo do decreto, incluindo atividades sobre planos de abandono e simulações práticas.

Em 2019, por exemplo, uma dessas ações incluiu palestras educativas para preparar os estudantes para situações de emergência, culminando na realização de um **simulado de evacuação** que envolveu **cerca de 530 alunos da rede pública**. Também foram realizadas **experiências com turmas mais jovens**, demonstrando o potencial de engajamento do projeto.

A expectativa da equipe é que, à medida que o programa avance, esses simulados sejam incorporados de forma permanente nas escolas participantes das formações. Além disso, o cronograma de temas abordados segue os conteúdos específicos já trabalhados com os Núcleos Comunitários de Proteção e Defesa Civil (NUPDEC) e nas palestras realizadas em outros serviços. Um dos avanços observados ao longo do processo foi a identificação da necessidade de adaptar as apresentações para uma linguagem mais pedagógica e acessível ao público infantil.

Além do ambiente escolar, **as palestras e formações começaram a ser realizadas nas Unidades Básicas de Saúde e em outros serviços públicos**, ampliando o reconhecimento da Defesa Civil como um órgão que atua não apenas em situações emergenciais, mas também na prevenção e na formação da população. Até junho de 2025, essas ações já haviam sido realizadas em 16 Unidades Básicas de Saúde.





Replicabilidade

Para que a experiência de Guarulhos possa ser replicada em outros municípios, recomenda-se:

- **Mapear previamente as instituições, secretarias e recursos** existentes no município para garantir que o desenho de uma política ou programa de educação e formação em prevenção e gestão de riscos e desastres seja realista e viável dentro da estrutura local;
- Desenvolver **materiais pedagógicos e módulos de capacitação específicos para professores**, adaptados à linguagem e às necessidades do ambiente escolar, visando fortalecer a formação dos profissionais e a formação cidadã desde a infância;
- Ampliar a **divulgação do papel e das atribuições da Defesa Civil junto aos servidores públicos** de diferentes secretarias, para fortalecer o reconhecimento institucional e otimizar os fluxos de acionamento;
- **Integrar ações educativas preventivas em diferentes espaços públicos**, como escolas, unidades de saúde e serviços municipais, para alcançar um público mais amplo e criar uma cultura de prevenção no território;
- **Formalizar as ações de educação e formação para prevenção de desastres** por meio de uma política pública municipal para garantir recursos e continuidade.

Referências

AGÊNCIA BRASIL. *Temporal causa alagamentos na Região Metropolitana de São Paulo*. Agência Brasil, 19 fev. 2025. Disponível em: https://agenciabrasil.ebc.com.br/geral/noticia/2025-02/temporal-causa-alagamentos-na-regiao-metropolitana-de-sao-paulo?utm_source=chatgpt.com. Acesso em: 18 jun. 2025.

BRASIL. *Cadastro Nacional de Estabelecimentos de Saúde: Município de Guarulhos*. Brasília, DF: Ministério da Saúde, 2025. Disponível em: https://cnes2.datasus.gov.br/Listar_Mantidas.asp?VCnpj=46319000000150&VEstado=35&VNome=MUNICIPIO%20DE%20GUARULHOS. Acesso em: 18 jun. 2025.

GUARULHOS. *Plano Diretor de Drenagem: Volume 3*. Guarulhos: Prefeitura Municipal, [s.d.]. Disponível em: http://servicos.guarulhos.sp.gov.br/destaques/coord_assunt_aerop/plano_diretor_drenagem_03.pdf. Acesso em: 18 jun. 2025.

INSTITUTO BRASILEIRO DE GEOGRAFIA E ESTATÍSTICA (IBGE). *Guarulhos - Panorama*. Rio de Janeiro: IBGE, 2025. Disponível em: <https://cidades.ibge.gov.br/brasil/sp/guarulhos/panorama>. Acesso em: 18 jun. 2025.

Para saber mais

 (11)2461-9286

 defesacivil@guarulhos.sp.gov.br



Apoio Técnico



WRI BRASIL

Iniciativa



Créditos

Fotografias

Prefeitura de Guarulhos/SP